



## **Mémoire**

présenté au

**Comité permanent des finances**

**Auditions prébudgétaires 2004**

**Michael Polanyi**

**Coordonnateur de programme**

**Programme de développement social au Canada**

**KAIROS – Initiatives œcuméniques canadiennes pour la justice**

**129 Avenue St. Clair Ouest, Toronto, ON M4V 1N5**

**[mpolanyi@kairoscanada.org](mailto:mpolanyi@kairoscanada.org)**

**[www.kairoscanada.org](http://www.kairoscanada.org)**

**Ottawa (Ontario)**

**Le 3 novembre 2004**

*KAIROS est une coalition d'Églises du Canada, d'ONG à base ecclésiale et d'organisations religieuses vouées à la solidarité et à la promotion des droits de la personne, à la justice et à la paix, au développement humain viable et à la solidarité universelle chez les peuples de la terre. KAIROS est une réponse décisive et fidèle à l'appel de Dieu invitant à respecter la terre et à s'engager pour la justice pour les peuples qui l'habitent.*

*Il y a six champs d'action prioritaires pour KAIROS. Chaque priorité est portée par un comité de programme thématique qui fera des recommandations au Conseil de direction.*

***Ces priorités sont les suivantes :***

- *Droits humains internationaux*
- *Justice économique mondiale*
- *Justice écologique*
- *Développement social canadien*
- *Peuples autochtones*

***Membres***

*L'Assemblée annuelle canadienne de la Société religieuse des amis*

*La Conférence des évêques catholiques du Canada*

*Le Comité Mennonite Central*

*La Conférence religieuse canadienne*

*Développement et paix*

*L'Église anglicane du Canada*

*L'Église évangélique luthérienne du Canada*

*L'Église presbytérienne du Canada*

*L'Église réformée de Amérique du Nord*

*L'Église unie du Canada*

*Le Fond du Primat pour le développement et le secours mondial*

## Introduction

« KAIROS » est un mot grec désignant un moment de crise et de possibilité, un moment de transformation par la grâce. KAIROS – Initiatives œcuméniques canadiennes pour la justice représente 11 Églises et organisations d'Église nationales et plus de 90 comités de citoyens – hommes et femmes – unis dans l'action, fondée sur la foi, pour la paix et la justice.

Pour nous, dans une société juste, les gens ne se contentent pas de ne pas s'agresser les uns les autres. Une société juste est un espace dans lequel les personnes se témoignent mutuellement de la compassion, en particulier envers les personnes marginalisées, et les ressources sont partagées équitablement entre tous ses membres.

On a dit que « le premier devoir d'une société est la justice »<sup>1</sup>. La justice, croyons-nous, constitue un préalable indispensable au développement humain de toute personne et donne, plus que l'escalade militaire, un fondement solide à la paix et à la sécurité nationales et internationales. Le gouvernement canadien doit reconnaître et respecter cette vérité en faisant de la justice le thème central de son budget 2005.

Un budget fondé sur la justice implique cinq éléments, qui sont à la base des recommandations que nous vous adressons aujourd'hui.

### 1) Rendre les taxes équitables

Les changements aux règles de la fiscalité et les réductions d'impôt au bénéfice des riches, de même que la croissante évasion fiscale des riches et des grandes entreprises, ont engendré au Canada une situation dans laquelle, pour citer Tom Kent, pionnier de la législation sociale au Canada, « les faibles revenus sont trop taxés du point de vue de la justice sociale »<sup>2</sup>. Kent affirme que « nous avons maintenant des impôts qui pèsent lourdement sur les personnes ayant un revenu faible ou moyen, [et] beaucoup plus légèrement sur le nombre croissant de personnes pour qui s'ouvrent toutes grandes les portes de l'évasion fiscale légale ou illégale » - i.e. les individus riches et les grandes entreprises, en mesure d'embaucher « des spécialistes en dissimulation de revenus »<sup>3</sup>. Nous pressons le gouvernement canadien d'adopter des mesures qui feront en sorte que tous les Canadiens et Canadiennes contribueront leur juste part des impôts et que soit résolu le problème grandissant de l'évasion fiscale. Pour corriger cette injuste distribution de la charge fiscale, nous demandons au gouvernement de prendre en considération les éléments suivants :

---

<sup>1</sup> Alexander Hamilton, homme d'État états-unien (1757-1804).

<sup>2</sup> KENT T. 2004, "In the National Interest": A Social Policy Agenda for a New Century – Restore Cooperative Federalism, Modernize Medicare, Put Children First, dans *Policy Options*, août 2004, p. 28.

<sup>3</sup> *Ibid.*, p. 29.

- ♣ *Établir une base générale d'imposition personnelle traitant de manière identique toutes les formes de revenus : salaires, dividendes, successions, gains en capital, etc.*
- ♣ *Créer un nouveau taux marginal d'imposition pour les revenus élevés (par exemple, 32,5 % des revenus supérieurs à 250 000 \$).*
- ♣ *Diminuer les montants maximaux des contributions REER et RPA admissibles.*
- ♣ *Remplacer la TPS par une taxe de vente progressive.*
- ♣ *Exiger des Canadiens vivant à l'étranger de produire une déclaration de revenus<sup>4</sup>.*

## 2) Investir là où sont les plus grands besoins

Les dépenses fédérales pour l'éducation et les programmes sociaux ont été limitées au cours des dix dernières années par des réductions de taxes, des réductions de transferts sociaux et des dépenses accrues pour les soins de santé. Il en est résulté d'inacceptables souffrances dues à la pauvreté, à l'itinérance, et aux inégalités; et la santé et le bien-être des Canadiennes et Canadiens. se sont trouvés par là compromis.

*La forte croissance économique et les surplus budgétaires récurrents de plusieurs milliards de dollars fournissent au gouvernement fédéral l'occasion unique de passer à l'action et de répondre aux besoins des membres les plus marginalisés de notre société. Nous demandons au gouvernement de :*

- ♣ *Réduire la pauvreté des enfants en augmentant le crédit d'impôts pour enfants à 4 900 \$ par enfant par année.*
- ♣ *Réduire l'itinérance en investissant au moins 2 milliards \$ par année dans la construction de logements à prix abordable.*
- ♣ *Allouer les ressources nécessaires pour répondre aux obligations existantes liées aux droits territoriaux des Autochtones en vue de rendre rapidement possible leur autodétermination.*
- ♣ *Mettre fin au traitement injuste des demandeurs de statut de réfugié en accordant les ressources nécessaires pour mettre en place les mécanismes*

---

<sup>4</sup> KENT T. 2003, *The Repair of Taxation*, Ottawa, Caledon Institute of Social Policy; *Alternative Federal Budget 2004: Rebuilding the Foundations*, Ottawa, Canadian Centre for Policy Alternatives

*permettant des décisions arbitrales et un processus d'appel justes et rapides.*

### **3) Annuler les dettes extérieures des pays à faible revenu**

Un budget juste mettrait fin au siphonnage des ressources des pays les plus pauvres du monde. Il reconnaîtrait que le financement adéquat du développement international et de la réduction de la pauvreté constitue le meilleur moyen de prévenir la violence et le terrorisme. Nous demandons au gouvernement fédéral de :

- ♣ *Amener les crédateurs à accepter un accord pour financer l'annulation des dettes dues par les pays à faible revenu aux institutions financières multilatérales, sans réduire le financement des programmes de l'ACDI. On peut le faire en procédant à la réévaluation d'une partie des réserves d'or du FMI, en utilisant les réserves pour pertes sur prêts de la Banque mondiale, et en allouant plus de ressources à l'APD.*
- ♣ *Accroître l'aide de 12 % par année jusqu'en 2009 et de 15 % par année de 2010 à 2015 afin que le Canada contribue sa part des ressources requises pour atteindre les objectifs de développement du millénaire (ODM) fixés par l'ONU (tout en faisant en sorte que l'aide monétaire ne soit pas détournée de l'objectif principal de réduction de la pauvreté au profit des activités de contre-terrorisme et de sécurité).*

### **4) Adhérer au développement durable**

Un budget juste reconnaîtrait le caractère sacré de notre monde et afficherait le plus grand respect des générations à venir. Le gouvernement fédéral doit :

- ♣ *Éliminer progressivement les subventions dommageables pour l'environnement, y compris l'assistance à même les taxes des contribuables au secteur de l'énergie fossile.*
- ♣ *Mettre en œuvre un système de taxation sans égard au revenu équivalant à une taxe sur l'utilisation de l'énergie et comprenant des incitatifs pour les entreprises qui mettent en œuvre des mesures d'efficacité énergétique.*
- ♣ *Transférer les taxes des « biens » (par exemple, le revenu, l'emploi) aux « maux » (pollution, etc.).*
- ♣ *Investir dans, et offrir des incitatifs fiscaux pour, le développement de technologies d'électricité renouvelables et à faible impact environnemental, et le développement d'alternatives durables de transport de l'énergie.*

## 5) Démocratiser le processus d'élaboration du budget

Le budget est un de ces moments pivots où l'on doit prendre des décisions importantes et difficiles sur l'allocation des ressources publiques. Le processus annuel d'élaboration du budget constitue l'occasion d'impliquer les citoyennes et les citoyens de manière significative dans la discussion des priorités et du contenu des budgets, comme le font d'autres pays tel le Brésil où les groupes marginalisés ont pu réellement faire entendre leurs préoccupations. Nous demandons donc au gouvernement du Canada de :

- ♣ *Concevoir et mettre en œuvre un processus annuel participatif par lequel un large éventail de la population canadienne pourra discuter et participer à la détermination des priorités et du contenu du budget.*

## Conclusion

C'est maintenant le temps de donner à la justice la première place, la place centrale dans le budget fédéral. C'est maintenant le temps d'agir pour une taxation juste, des investissements sociaux, l'annulation de la dette extérieure, le développement durable et une élaboration démocratique du budget. Nous espérons que vous saisissez cette occasion.

Nous vous remercions de votre attention et de l'importance que vous accorderez à nos points de vue et à nos recommandations.